



54ème colloque
ASRDLF

5-7 juillet 2017, Athènes, Grèce



15th conference
ERSA-GR



Les défis de développement pour les villes et les régions dans une Europe en mutation

Aménager la décroissance, déconstruire la ville : Politiques de gestion de la décroissance à Wolfen-Nord (Allemagne)

Mlle Hélène MILET

Ecole Normale Supérieure de Paris Elève (Département de géographie)
13 route du 5 juin 1944 50310 Saint Marcouf France
helene.milet@ens.fr

Mme Ibtissem TOUNSI

Paris 8 / ENS Ulm MCF
29 rue d'Ulm 75005 Paris France
tounsi@ens.fr

Mlle Lucie TERMIGNON

ENS Ulm Etudiante (Département de géographie)
39 bd Saint Michel 75005 Paris France
lucie.termignon@ens.fr

Mlle Apolline BLANCHARD

ENS Ulm Etudiante (Département de géographie)
45 rue d'Ulm 75005 Paris France
apolline.blanchard@ens.fr

Référence à la session / reference to the session

S24 - Décroissance urbaine et enjeu local

Résumé / Summary

Nous proposons, dans cette communication, d'analyser une forme de réponse à la décroissance urbaine en Europe, mise en œuvre en Allemagne après 2003, qui prône la déconstruction d'espaces urbains en crise pour lutter contre leur déclin. Nous nous attachons à analyser les jeux d'acteurs locaux qui déterminent les actions menées, ainsi que les conséquences socio-spatiales de ces politiques à partir de l'exemple de Wolfen-Nord, quartier en déclin de Bitterfeld-Wolfen (Allemagne).

Notre cas d'étude est un exemple particulièrement parlant de la décroissance urbaine est-allemande : ancien cœur économique de la RDA, la ville de Bitterfeld Wolfen connaît à la Réunification allemande un revers économique majeur qui engendre un départ massif de la population active et une fragilisation des populations restées sur place. La ville, à travers le quartier de Wolfen-Nord, quartier de grands ensembles

particulièrement affecté par la situation, subit une crise multiforme (démographique, sociale, économique, sanitaire) qui se renforce au fil des années : elle entre alors dans ce que C. Hannemann appelle une « spirale du déclin » (« die Abwärtungsspirale », Hannemann, 2003). Cette situation met un point d'arrêt brutal aux projets de développement florissants du quartier avant la Réunification et laisse longtemps les pouvoirs publics tout à fait démunis.

L'histoire des politiques d'aménagement à Wolfen-Nord depuis les années 1990 est celle de l'approvisionnement progressif de cette situation, qui a pour particularité, en Allemagne, de se faire relativement tôt et de passer par une reconnaissance fédérale du phénomène de décroissance urbaine. Le gouvernement allemand décide dès 2003 de mener un programme fédéral à l'échelle de l'ex-Allemagne de l'Est (Stadtumbau Ost) qui, outre le fait de reconnaître la décroissance comme un fait urbain majeur, position politique inédite, propose des moyens de gestion du phénomène qui se veulent adaptés, autorisant en particulier la destruction de logements sans reconstruction. Si ce programme, dans ses conditions de mise en œuvre nationale et ses évolutions politiques est relativement bien documenté dans les travaux de M. Bernt (Bernt, 2008), et si des travaux étudient le rapport des habitants à sa mise en œuvre (Kabisch et al., 2007), certaines zones d'obscurité restent encore à explorer. Cette communication s'intéresse aux déclinaisons locales de ce programme, et propose une approche monographique construite autour de la pratique de l'aménagement urbain et de l'analyse de jeux d'acteurs locaux.

Il s'agit pour nous :

- 1) De voir comment, localement, se traduit la mise en œuvre des politiques de déconstruction décidées au niveau fédéral. Elles impliquent des acteurs divers : élus, service de planification, gestionnaires des réseaux, bailleurs sociaux. Leurs rapports de force, déséquilibrés, expliquent la forme spécifique que prend la déconstruction localement et rejoignent voire éclairent certaines critiques adressées au programme (Florentin, 2016)
- 2) D'analyser les conséquences de ces jeux d'acteurs et de ces politiques sur les équilibres socio-spatiaux du quartier, qui conditionnent son présent et son avenir.

Notre approche est fondamentalement interdisciplinaire : regroupant une géographe, une urbaniste, une politicienne et une maître de conférence en géomatique, notre équipe cherche à croiser ces perspectives pour mieux appréhender le phénomène de décroissance urbaine. Le terrain, financé par l'ENS Ulm dans le cadre d'un séjour de recherche en mars 2016, met en œuvre de nombreux entretiens qualitatifs avec les acteurs publics et les habitants du quartier, complétés par des observations de terrain et couplés à des travaux de télédétection et de SIG permettant de documenter cartographiquement l'évolution du phénomène depuis les années 2000.

Nos résultats se résument en deux axes :

- 1) La gestion de la décroissance dans le cas allemand s'est longtemps cantonnée, pour des raisons politiques et économiques, à une gestion de la vacance des logements. Les différentes étapes de déconstruction du quartier, comparées aux plans d'aménagement des pouvoirs publics montrent que la déconstruction d'immeubles se sont faites en suivant une logique de résorption de la vacance des logements au cas par cas et non suivant une logique spatiale de rationalisation des réseaux urbains. Ce cas nous fait faire le constat d'une forme d'échec de l'aménageur face aux exigences économiques et politiques de la vacance.
- 2) La mise en œuvre d'opérations centrées sur la résorption de la vacance a engendré une déstructuration spatiale du quartier. En effet, les actions de relogement qui accompagnent les opérations de déconstruction ont pour résultat de déplacer le cœur démographique du quartier vers sa partie la plus ancienne, historiquement moins pourvue en services urbains (commerces, services médicaux). Le quartier n'est plus adapté à sa population : il s'agit pour les pouvoirs publics de penser l'adaptation de l'offre de services à la fois aux nouveaux besoins d'une population paupérisée et vieillissante, et à cette nouvelle organisation spatiale. Si cette adaptation a lieu partiellement et avec retard pour les services municipaux et médicaux, elle est absente pour l'offre commerciale, qui se dégrade de plus en plus. Les aménageurs font face à de nouveaux défis pour lesquels les réponses sont encore à inventer.

Bibliographie / Bibliography

Bernt, M., 2008. "Ambivalenzen im "Stadtumbau Ost", Strategische Schrumpfungsplanung oder Schrumpfen der strategischen Planung ?", In Hamedinger, A. et al. "Strategieorientierte Planung im kooperativen Staat", VS Verlag für Sozialwissenschaftent, 2008, p 207-220

Florentin, D., 2016. "Les impensés de la rénovation urbaine allemande : l'émergence de la question infrastructurelle dans Stadtumbau Ost", BAGF, vol.93, n°2

Hannemann, C., 2003. "Schrumpfende Städte in Ostdeutschland, Ursachen un Folgen einer Stadtentwicklung ohne Wirtschaftswachstum", In "Aus Politik und Zeitgeschichte B 28/2003", Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, 2003, p16 - 23

Kabisch, S., Peter, A., Bernt, M., "Stadtumbau Ost aus der Sicht der Bewohner, Wahrnehmungen, Erwartung, Partizipationschancen, dargestellt anhand von Fallbeispielen", Information zur Raumentwicklung, 2007/1