



54ème colloque  
**ASRDLF**

5-7 juillet 2017, Athènes, Grèce



15th conference  
**ERSA-GR**



Les défis de développement pour les villes et les régions dans une Europe en mutation

## **Le rôle des acteurs locaux dans des situations de conflits spatiaux, provoquées à la suite de tentatives d'innovations territoriales**

**Mme Hélène KARKA**

Chercheur indépendant Architecte Ingénieur

Lerou 5 15562 Cholargos Attiki Grèce

karkale@otenet.gr 00306945821317

### **Référence à la session / reference to the session**

S14 – Les moteurs du développement territorial. Gouvernance, productions, usages des sols S17- Mobiliser les territoires pour le développement des espaces ruraux dans les pays du SUD

### **Résumé / Summary**

Cette proposition de communication procède à la présentation de situations conflictuelles qui ont eu lieu durant les processus de développement de certains territoires littoraux grecs, dans le but de déceler le rôle des acteurs locaux dans la naissance et le dénouement des conflits ainsi que d'identifier les facteurs qui déterminent leur attitude. Les problèmes de conflits d'usage particulièrement aigus dans les territoires étudiés ont été repérés au cours de différentes recherches et études d'aménagement du territoire. L'objet de ce travail est d'essayer, de par leur examen comparatif, de contribuer à la problématique développée autour de la question des conflits d'usage et cela sous deux angles différents: d'une part, du côté pratique de l'aménagement du territoire c.a.d. de la nécessité de trouver des solutions pour un problème qui est toujours non résolu en Grèce et, d'autre part, afin de contribuer à la formation d'un cadre théorique dans le contexte de construction d'une théorie de développement territorial.

Les territoires étudiés disposent de ressources naturelles diverses dont l'exploitation mène au développement d'activités compétitives durant les 40 dernières années: à proximité de complexes d'exploitation minière s'installèrent différentes formes d'hébergements touristiques et de villégiature en principe localisés dans des terres agricoles. Dans les années 1980 des unités d'aquaculture ont commencé à se multiplier le long du littoral grec.

Les conflits se présentent sous des formes variées et avec des intensités variables qui ne sont pas toujours fonction de l'envergure des composantes des milieux et des parties intervenantes. L'agriculture a été la première à subir les conséquences de par la consommation de son espace mais des situations conflictuelles aiguës n'ont jamais été repérées à son propos. Elle peut même être considérée comme un moteur d'attraction d'activités compétitives puisque c'est par le transfert de ses terres que le tourisme a été développé. La compétition entre tourisme et industrie minière pour l'appropriation de l'espace est commune

dans tous les territoires littoraux du pays où ils cohabitent mais des phénomènes de graves conflits sont observés seulement dans trois ou quatre parmi ceux-ci et spécialement dans le nord du pays et sur l'île de Milos. Les unités d'aquaculture qui ont colonisé les côtes grecques les plus éloignées et défavorables au développement d'autres activités se sont trouvées confrontées à plusieurs reprises aux manifestations des usagers de l'espace littoral. Les appels auprès du Conseil d'Etat ont presque toujours abouti à l'annulation de leur permis. Les problèmes individuels des firmes aquacoles ont été généralisés et sont devenus un grave conflit à l'échelle nationale pendant l'élaboration et surtout pendant la procédure d'approbation du Schéma National pour l'Organisation Spatiale et le Développement Durable de l'Aquaculture. Cette évolution a introduit de nouveaux paramètres à l'étude des conflits du fait que des activités ponctuelles devenaient source de conflits qui ne pouvaient pas être justifiés par les dimensions du problème.

Les points d'intérêt de la communication tiennent aux faits suivants: a) les conflits étudiés deviennent particulièrement forts parfois et entraînent des réactions dynamiques qui évoquent la guerre. b) Leur naissance prend sa source dans des processus mis en route par l'initiative privée, mais ils s'aggravent sensiblement lorsque l'Etat essaie d'y intervenir soit par le biais de la planification, soit par des actions ponctuelles (octroi de permis d'installation et d'opération assortis des Etudes d'Impact sur l'Environnement).

Le suivi des processus des conflits d'usage se fait par l'étude du facteur « emprise spatiale et propriété foncière » pour des raisons définies par la suite. Au cours de l'organisation spatiale de ces territoires, l'intervention très molle des services étatiques a laissé de larges possibilités d'action aux groupes d'intéressés locaux. Ces groupes, constitués des collectivités territoriales, des différentes entreprises et des usagers permanents et saisonniers de l'espace littoral sont intervenus à des degrés divers. Leur intervention était plutôt fonction du capital spatial dont ils disposaient que des pouvoirs juridiquement accordés, étant donné que les droits de participation pendant les procédures d'élaboration et d'approbation des plans locaux sont réduits, surtout pour les personnes physiques ; ils consistent à la simple participation pendant la consultation publique des plans. Même le rôle des collectivités locales était et reste encore très restreint: d'une part leurs compétences et la possibilité d'intervention à la planification de leur propre espace sont limitées et d'autre part ils manquent de l'atout nécessaire de la maîtrise foncière, puisque leurs propriétés sont en général peu étendues. Dans ces conditions, le dénouement des conflits se fait par voie informelle et, de ce fait, les cas étudiés n'engendrent pas de processus de gouvernance territoriale au sens habituel du terme.

Mots clés: conflits d'usage, littoral, foncier, acteurs locaux, planification.

## **Bibliographie / Bibliography**

Bobbio L. et Melé P. (2015) "Introduction – Les relations paradoxales entre conflit et participation" *Participations*, 13(3), p.7-33.

Fauré A. (2016) "Instrumentation et gestion intégrée des zones côtières : une lecture de la conflictualité par l'étude du cas des Iles-de-la-Madeleine (Québec) dans Némery J.-Cl. et Thuriot F. "Les instruments de l'action publique et les dispositifs territoriaux", Harmattan, Paris, France, novembre, p.117-132.

Karka H. "Spatial Planning and Mining Industry in the Littoral Zone - The importance of the land factor". *Proceedings of the International Conference "Urban, Regional, Environmental Planning and informatics to planning in an era of transition"* NTUA, Athens 1997, p. 620-625.

Karka H., Kyriazopoulos E., Kanellopoulou K. (2011), "Spatial planning for Aquaculture: a Special National Framework for resolving local conflicts" 51st Congress of the European Regional Science Association (ERSA), Barcelona, 30 August -3 September. Réperé à <https://www.researchgate.net/publication//285588466>

Lascoumes P., Le Galès P. (2004) "L'action publique saisie par ses instruments" dans Lascoumes P. et Le Galès P. (dir.), "Gouverner par les instruments", p.11-44

Seguin L. (2015) "Entre conflit et participation : double apprentissage dans un mini-public et un mouvement de contestation", *Participations*, 13(3), p.63-88.

Simmel G. (1995, [1908]) *Le conflit* (Traduit par S. Muller), Paris, France, Circe.

Karka H., Kyriazopoulos E., Kanellopoulou K. (2011), "Spatial planning for Aquaculture: a Special National Framework for resolving local conflicts" 51st Congress of the European Regional Science Association (ERSA), Barcelona, 30 August -3 September. Référencé à <https://www.researchgate.net/publication/>

Torre A., Melot R., Magsi H., Bossuet L., Cadoret A., Caron A., Darly S., Jeanneaux Ph., Kirat T., Vu Pham H. and Kolokouris O. (2014) "Identifying and measuring land-use and proximity conflicts : methods and identification". Springer Plus (open journal), Référencé à <https://www.researchgate.net/publication/260560378>